

OS DESAFIOS DA SECURITIZAÇÃO DA DÍVIDA ATIVA MUNICIPAL

Fred Guidoni

Presidente da Associação Paulista de Municípios – APM
Advogado | Ex-prefeito de Campos do Jordão

15º SGESP – SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA



MUNICÍPIOS PRECISAM FAZER MAIS COM RECURSOS LIMITADOS

O DESAFIO ESTÁ NA GESTÃO



MAIS DEMANDAS

Serviços públicos e novas necessidades da população em constante crescimento.



ACESSO A CRÉDITO

Nem sempre disponível nas condições e prazos necessários para o setor público.



MENOR MARGEM FISCAL

Orçamentos comprometidos e pouca capacidade de investimento direto.



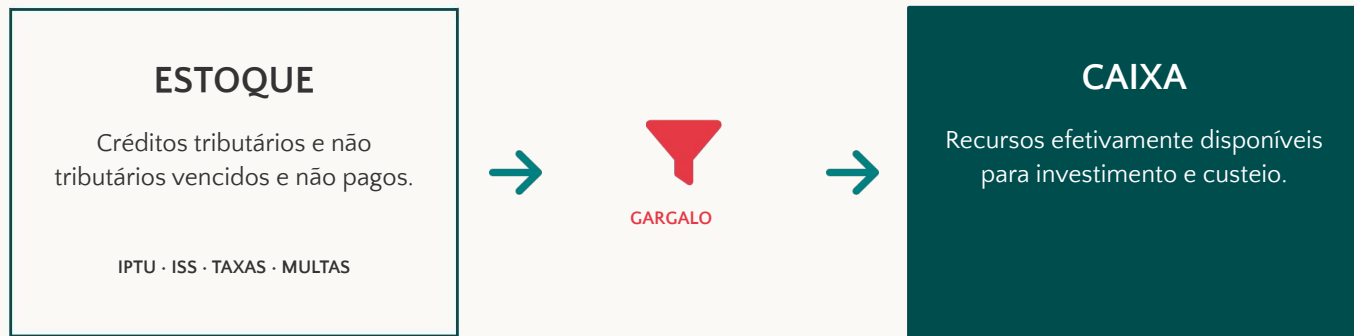
DÍVIDA ATIVA

Um patrimônio municipal expressivo que precisa ser melhor gerido e recuperado.

“O desafio não é apenas arrecadar mais. É administrar melhor os ativos que o município já possui.”

O ATIVO EXISTE. O RECURSO, NEM SEMPRE.

DÍVIDA ATIVA: DO ESTOQUE À RECUPERAÇÃO



ESTOQUE DE DÍVIDA ATIVA $\neq$ DINHEIRO EM CAIXA

87,8%

TAXA DE CONGESTIONAMENTO

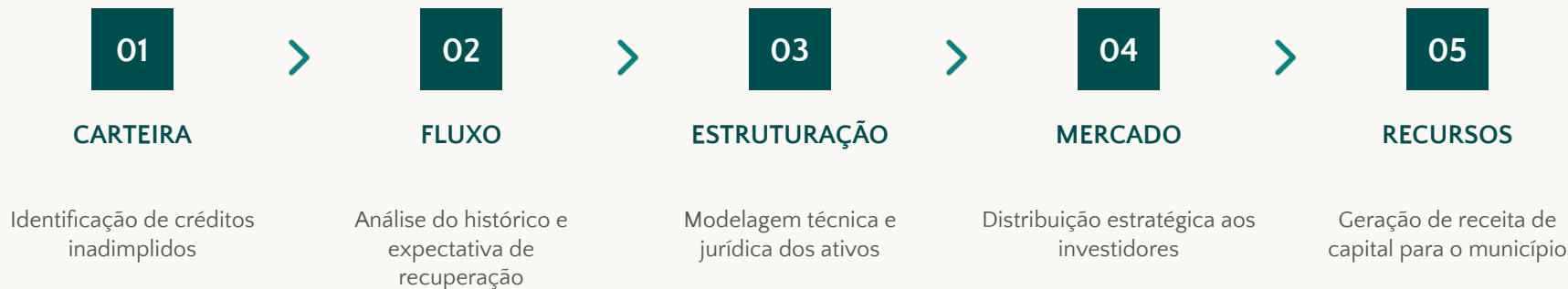
das Execuções Fiscais no Brasil

MAIS DE **26 MILHÕES** DE PROCESSOS PENDENTES

“Cobrar melhor, organizar a carteira e buscar novos instrumentos fazem parte do mesmo desafio.”

TRANSFORMAR FLUXO FINANCEIRO EM CAPACIDADE DE INVESTIMENTO

O PROCESSO DE SECURITIZAÇÃO



“Não se securitiza simplesmente o tamanho da dívida. A qualidade e o fluxo da carteira são fundamentais.”

UM EXEMPLO PARA ENTENDER

UMA CARTEIRA HIPOTÉTICA

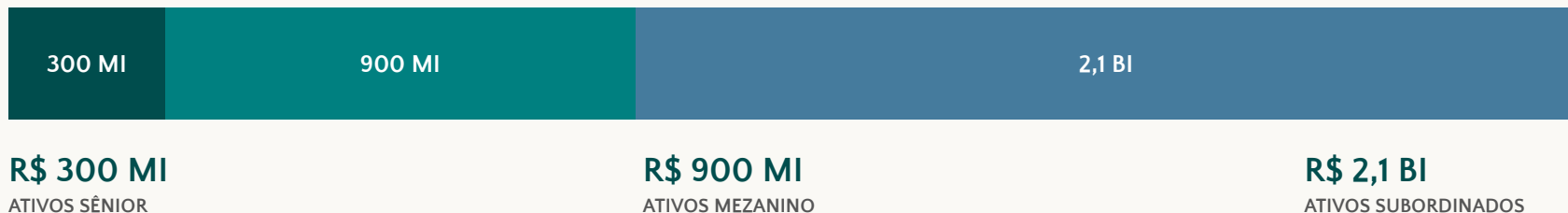
R\$ 3 BI

ESTOQUE DE CRÉDITOS

R\$ 90 MI

RECUPERAÇÃO HISTÓRICA / ANO

MODELAGEM EXEMPLIFICATIVA



"Exemplo hipotético apresentado no Conexão APM. Os resultados dependem das características de cada carteira e da modelagem da operação. Não representa promessa de resultado."

LC 208/2024: MAIS SEGURANÇA JURÍDICA

O MARCO LEGAL DA SECURITIZAÇÃO



LEI ESPECÍFICA

A operação depende de autorização legislativa do próprio ente federativo.



VENDA DEFINITIVA

Cessão considerada venda definitiva de patrimônio, não sendo operação de crédito (LRF).

ART. 39-A

Lei nº 4.320/1964



COBRANÇA PÚBLICA

A Fazenda Pública mantém as prerrogativas de cobrança judicial e extrajudicial.



NATUREZA PRESERVADA

Mantém a origem e os privilégios do crédito tributário constituído.

O QUE É



GESTÃO DE ATIVOS

Cessão onerosa de direitos creditórios dentro das condições legais.



ESTRUTURAÇÃO FINANCEIRA

Baseada na carteira, fluxo, risco e condições da operação.



ALTERNATIVA DE FINANCIAMENTO

Pode ampliar significativamente a capacidade de investimento municipal.



VENDA DEFINITIVA

Conforme estabelecido pela Lei Complementar nº 208/2024.

O QUE NÃO É



SOLUÇÃO MÁGICA

Não resolve problemas estruturais de gestão fiscal ou déficit crônico.



RENÚNCIA DE RECEITA

Não pressupõe perdão, anistia ou redução do valor do crédito.



TERCEIRIZAÇÃO TRIBUTÁRIA

A administração e competência tributária permanecem públicas.



EMPRÉSTIMO AUTOMÁTICO

A legislação impõe condições rigorosas para não ser operação de crédito.

A DESTINAÇÃO DOS RECURSOS TAMBÉM TEM REGRA

ONDE O RECURSO DEVE SER APLICADO



DISTRIBUIÇÃO LEGAL



≥ 50% PREVIDÊNCIA

Destinado a despesas associadas ao regime de previdência social do município.



RESTANTE: INVESTIMENTOS

Destinado obrigatoriamente a despesas com investimentos e infraestrutura urbana.

“A SECURITIZAÇÃO NÃO DEVE SER TRATADA COMO DINHEIRO LIVRE PARA FINANCIAR CUSTEIO COTIDIANO.”

SECURITIZAR É MUITO MAIS DO QUE EMITIR UM ATIVO

OS 5 PILARES DO SUCESSO

01

DADOS

Conhecer, organizar e segmentar a carteira de créditos.

02

COBRANÇA

Melhorar a capacidade de recuperação dos créditos.

03

SEGURANÇA JURÍDICA

Legislação, contratos e estrutura adequados.

04

MODELAGEM

Fluxo, risco, prazo, custos e viabilidade financeira.

05

GOVERNANÇA

Transparência, controle e prestação de contas.

“A OPERAÇÃO COMEÇA MUITO ANTES DE CHEGAR AO MERCADO FINANCEIRO.”

A APM ESTÁ LEVANDO ESSA DISCUSSÃO AOS MUNICÍPIOS

CAPACITAÇÃO EM TODO O ESTADO



GESTÃO FISCAL



DÍVIDA ATIVA



SECURITIZAÇÃO



INOVAÇÃO



GOVERNANÇA

CONEXÃO APM

CAPACITAÇÃO MUNICIPALISTA

O DESAFIO NÃO É APENAS SECURITIZAR.

É TRANSFORMAR ATIVOS EM DESENVOLVIMENTO COM RESPONSABILIDADE.

GESTÃO · SEGURANÇA · DESENVOLVIMENTO

“Municípios fortes precisam de novas ferramentas, mas também de conhecimento para decidir quando e como utilizá-las.”

Fred Guidoni

Presidente da Associação Paulista de Municípios